

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de lege privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În procesul de aplicare a legislației în domeniul funcției publice, pe baza activităților de monitorizare și control desfășurate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici au fost constatate o serie de deficiențe care impun modificări și corecții de urgență în cuprinsul Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Principale aspecte care trebuie modificate vizează următoarele:

- posibilitatea ocupării funcțiilor publice vacante și temporar vacante în contextul limitării concursurilor de ocupare a acestor funcții;
- lipsa prevederilor legale care să permită o mai mare mobilitate în corpul funcționarilor publici, în special în cazul înalților funcționari publici;
- necesitatea identificării unor soluții imediate care să asigure menținerea resurselor umane în sistemul administrației publice;
- limitarea potențialelor litigii care ar rezulta din implementarea neuniformă a prevederilor legale în domeniul funcției publice și care ar afecta drepturile de carieră ale funcționarilor publici;



- corectarea unor prevederi legale care au condus în practica aplicării legii la situații de abuz de drept;

- o mai bună reglementare a regimului juridic aplicabil posturilor în administrația publică.

Totodată, reglementările în vigoare în domeniul funcției publice, în principal Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare și actele normative în vigoare care reglementează organizarea și funcționarea organelor de specialitate ale administrației publice centrale au prevăzut posibilitatea ca unele categorii de persoane deținând calitatea de ordonator de credite să își desfășoare activitatea în baza unor raporturi de serviciu sau, după caz, în baza unor contracte individuale de muncă.

Astfel:

- numirea în funcții publice și în posturi în regim contractual care conferă calitatea de director executiv al serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice sau ordonator de credite se face prin modalitățile de ocupare prevăzute de Legea nr.188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare și de actele normative subsecvente în materie; totodată o parte dintre organele de specialitate ale administrației publice centrale sau instituțiile publice deconcentrate ale ministerelor sau altor organe de specialitate ale administrației publice centrale sunt conduse de către directori coordonatori, numiți în baza unui contract de management (conform O.U.G. nr. 37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice).

- numirea în funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct și director al Casei Corpului Didactic se face prin ordin al ministrului educației, cercetării și inovării, în urma unui concurs organizat de o comisie ministerială, iar activitatea se desfășoară în baza unui contract de management educațional.

În ceea ce privește funcțiile publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici se constată faptul că o bună parte dintre acestea sunt exercitate cu caracter temporar, fiind necesară organizarea, în cel mai scurt timp posibil, a concursurilor pentru ocuparea acestor funcții publice. Totodată, din activitatea curentă a comisiei de recrutare a înalților funcționari publici a rezultat ca necesară identificarea unor măsuri în vederea eficientizării modului de organizare și funcționare a acestora.

În ceea ce privește, organizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante și temporar vacante, precum și promovarea în grad profesional a funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală se face pe baza avizului emis de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, fiind constatată ca necesitate, în contextul descentralizării, flexibilizarea procedurii de organizare a concursurilor de recrutare pentru funcțiile publice din administrația publică și de promovare în grade profesionale.

În același timp trebuie avut în vedere faptul că prelungirea exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice corespunzătoare înalților funcționari publici putea fi dispusă numai până la data de 30 octombrie 2009, în temeiul art. IV alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2009 privind reglementarea unor măsuri în



domeniul administrației publice, situație care generează imposibilitatea exercitării temporare acestor funcții publice până la data de 31 decembrie 2009 în contextul în care ocuparea acestora prin concurs se supune unor restricții legale.

Aspectele prezentate conduc la:

- necesitatea corectării în regim de urgență a unor deficiențe existente în procesul de aplicare a legislației în domeniul funcției publice, constatate în cadrul activității de monitorizare și control;

- necesitatea imediată a creșterii mobilității și a flexibilității carierei în cadrul corpului funcționarilor publici, în vederea asigurării continuității serviciului public și a menținerii resurselor umane în cadrul acestui corp profesional în contextul social, politic, economic și administrativ actual;

- necesitatea eficientizării activității instituțiilor publice și a îmbunătățirii actului managerial în condițiile reducerii cheltuielilor bugetare și a reorganizării instituționale la nivelul administrației publice din România;

- necesitatea reglementării cadrului legal care să asigure utilizarea obiectivelor și a indicatorilor de performanță în activitatea serviciilor publice deconcentrate, pentru o mai bună monitorizare a performanței în activitatea managerială și o mai bună gestionare a resurselor publice, în vederea creșterii calității serviciilor oferite cetățenilor de administrația publică.

În același timp trebuie avute în vedere opiniile și recomandările Comisiei Europene și ale organismelor financiare internaționale cu privire la reducerea cheltuielilor bugetare, care fac referire la faptul că este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar, inclusiv prin stabilirea unor criterii de performanță în organizarea și coordonarea unor autorități și instituții publice și o mai bună alocare și gestionare a resurselor umane în contextul actual.

În contextul reducerii costurilor cu aparatul administrativ este necesară reconfigurarea cabinetului demnitarului și totodată, a cabinetului unora dintre aleșii locali, sub aspect numeric.

Recunoscând rolul și importanța pe care le deține cabinetul demnitarului în procesul de desfășurare a activității organelor administrației publice centrale/locale, sub aspectul eficientizării funcționării întregului aparat de stat/local, pentru îndeplinirea obiectivelor asumate prin Programul de Guvernare, este necesară reducerea numărului total de posturi prevăzute pentru cabinetul demnitarului, respectiv al unor categorii dintre aleșii locali, cu un procent de cel puțin 20%.

În contextul prezentat rezultă că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Neadoptarea de măsuri imediate, ar avea consecințe negative în ceea ce privește aplicarea măsurilor de optimizare, flexibilizare și îmbunătățire a activității serviciilor publice deconcentrate din cadrul ministerelor și al celorlalte organe ale administrației publice centrale. De asemenea, neadoptarea măsurilor preconizate ar conduce la imposibilitatea luării unor măsuri de eficientizare a activității administrației publice, cadrul juridic propus fiind menit să confere flexibilitatea necesară unui management performant și cu costuri reduse la acest nivel. În același timp, neadoptarea de măsuri imediate ar avea consecințe negative în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor



asumate în sensul reducerii cheltuielilor bugetare în contextul economic actual, precum și cu privire la eficientizarea aparatului administrativ.

Totodată, necesitatea și urgența acestei reglementări răspunde nevoii actuale și imediate a Guvernului României de a implementa măsurile cuprinse în Planul de măsuri anticriză și, de asemenea, nevoilor de reorganizare instituțională la nivelul administrației publice, fiind astfel reglementat și îmbunătățit cadrul normativ care să asigure premisele legale și să susțină acțiunile manageriale ulterioare pentru o eficientizare și o restructurare a cheltuielilor publice în vederea minimizării diverselor costuri.

2. Schimbări preconizate

Procesul de guvernare poate fi caracterizat prin exercitarea autorității administrative, economice și politice pentru a administra problemele unui stat la toate nivelurile.

Însemnătatea guvernării și a responsabilității acesteia se află la baza unui sistem politico-administrativ care dorește să urmeze obiective orientate spre performanța instituțiilor sale și reprezintă capacitatea statului de a administra resurse publice și procese pentru și în interesul cetățenilor.

Prin modificările aduse Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se asigură creșterea gradului de mobilitate în corpul funcționarilor publici, o mai bună reglementare a prevederilor legale care, interpretate și aplicate în mod necorespunzător, conduceau la posibilitatea manifestării abuzului de drept, o mai riguroasă reglementare și standardizare în ceea ce privește regimul juridic al funcțiilor publice.

Prin modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice s-a urmărit reglementarea posibilității de prelungire a exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici și a funcțiilor publice de conducere vacante până la data de 31 decembrie 2010, luând în considerare restricțiile legale în domeniul ocupării posturilor prin concurs.

În vederea îmbunătățirii și completării cadrului normativ și instituțional existent și pentru eficientizarea activității administrației publice, inclusiv prin prisma aspectelor referitoare la descentralizarea administrației publice, pentru serviciile publice deconcentrate din cadrul ministerelor și al celorlalte organe ale administrației publice centrale este necesară o mai bună reglementare a regimului juridic aplicabil funcțiilor de director coordonator și director coordonator adjunct din cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice.

Ocuparea funcțiilor de director coordonator și director coordonator adjunct se face pe baza unui proiect de management. Activitatea în aceste funcții se desfășoară în baza unui contract de management încheiat cu conducătorul instituției sau al autorității publice superioare. Dispoziții similare sunt instituite și cu privire la funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct și director al



Casei Corpului Didactic, funcții în care numirea se va face prin ordin al ministrului educației, cercetării și inovării pe baza unui proiect de management iar activitatea se va desfășura în baza unui contract de management educațional încheiat cu ministrul educației, cercetării și tineretului.

De asemenea, prin proiectul de act normativ au fost descentralizate competențe care privesc gestiunea resurselor umane din administrația publică. Astfel, a fost eliminată dispoziția care prevedea obligativitatea obținerii avizului necesar organizării concursurilor de recrutare și de promovare, iar în vederea verificării și validării condițiilor legale de organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante de către autoritățile și instituțiile publice organizatoare urmează ca Agenția Națională a Funcționarilor Publici să desemneze un responsabil de procedură.

În ceea ce privește posibilitatea prelungirii exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, este necesară modificarea a art. IV alin. (2) din O.U.G. nr. 90/2009, fiind prevăzută în proiect reglementarea prelungirii exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici până la data de 31 decembrie 2010.

În vederea reducerii costurilor cu aparatul administrativ au fost modificate actele normative care prevăd componența cabinetului demnitarului, al primarului, al președintelui consiliului județean și al cancelariei prefectului. În acest sens au fost modificate Ordonanța Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 760/2001, cu modificările și completările ulterioare, Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului.

În vederea eficientizării activității comisiei de recrutare a înalților funcționari publici, sunt necesare următoarele:

- stabilirea de sancțiuni (în speță, revocarea calității de membru) pentru membrii comisiei care nu își îndeplinesc obligațiile ce le revin cu privire la participarea la lucrările acestei comisii, în situația în care neparticiparea în mod repetat împiedică buna funcționare a comisiei;

- stabilirea unui număr de membrii supleanți în vederea asigurării bunei funcționări a comisiei de recrutare în situația în care motive întemeiate împiedică participarea membrilor titulari la activitatea comisiei.

Totodată, în vederea asigurării în bune condiții a activității autorităților și instituțiilor publice, prin proiectul de act normativ se stabilesc pentru anul 2009, cu titlu de excepție, o serie de măsuri pentru ocuparea în regim de urgență a funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici exercitate, în prezent, cu caracter temporar.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a



Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Dispozițiile cuprinse în proiectul de act normativ nu au influențe financiare, prin raportare la prevederile art. XIX din Ordoonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 260/2009.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Potrivit dispozițiilor art. IV alin. (10) din proiectul de act normativ, modelul cadru al contractului de management se aprobă prin hotărâre a Guvernului

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prevederile legale în domeniul funcției publice au fost supuse transparenței decizionale, în procesul de elaborare și dezbateră publică a proiectului de act normativ privind modificarea și completarea Legii nr. 188/1999.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost consultate organizațiile în domeniul administrației publice, care au prezentat interes în dezbateră problemelor referitoare la sistemul funcției publice.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Aspectele care vizează administrația publică locală au fost dezbătute în cadrul întâlnirilor organizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu reprezentanții structurilor asociative constituite în domeniul administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanța de urgență cu avizul nr. 1130/05.10.2009.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social



Proiectul necesită avizul Consiliului Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC